

Совет Безопасности

Distr.: General
17 July 2019
Russian
Original: English

Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение пункта 46 резолюции 2463 (2019) Совета Безопасности и освещает основные события, произошедшие в Демократической Республике Конго в период с 8 марта по 28 июня 2019 года. В докладе описывается ход выполнения мандата Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) со времени представления моего доклада от 7 марта 2019 года (S/2019/218); содержится обзор политических событий; рассказывается о том, как идет корректировка приоритетных задач, конфигурации и присутствия Миссии, и о применении ею комплексного подхода к защите гражданского населения, а также содержится информация о деятельности негражданского персонала МООНСДРК.

II. Политические события

2. 24 января 2019 года в Демократической Республике Конго была осуществлена мирная передача власти, после чего в соответствии с Конституцией были сформированы законодательные и исполнительные учреждения на национальном и провинциальном уровнях. Изменилась динамика в формирующемся балансе сил между политическими силами страны — этому способствовало возвращение лидеров оппозиции в Демократическую Республику Конго. Президент Феликс Чисекеди занимался реализацией своих инициатив по расширению двустороннего и регионального сотрудничества, осуществлению национальной чрезвычайной программы, созданию политического пространства и улучшению положения в стране в области безопасности.

3. 20 мая президент назначил на должность премьер-министра Сильвестра Илунгу. В период президентства Мобуту Сезе Секо Илункамба занимал различные руководящие должности и до своего назначения являлся Генеральным директором Национальной железнодорожной компании Конго. Он является членом Народной партии за реконструкцию и демократию — одной из основных партий, входящих в состав коалиции бывшего президента Жозефа Кабилы «Общий фронт за перемены». Назначение премьер-министра стало итогом

19-11002 (R) 180719 180719





проведения нескольких раундов консультаций между президентом Чисекеди и г-ном Кабилой. На момент подготовки настоящего доклада г-н Илунга еще не приступил к исполнению своих обязанностей в качестве премьер-министра.

4. Формирование учреждений на национальном и провинциальном уровнях продолжалось. 30 марта Конституционный суд утвердил правила процедуры Национальной ассамблеи и к 21 мая завершил рассмотрение более половины из примерно 1000 апелляций, связанных с состоявшимися 30 декабря 2018 года выборами в законодательные органы. 24 апреля Председателем Национальной ассамблеи и Бюро Ассамблеи, которое состоит из семи членов, была избрана Жанин Мабунда — член Народной партии за реконструкцию и демократию. Заместителем Председателя Бюро был избран временно исполняющий обязанности председателя Союза за демократию и социальный прогресс — одной из партий, входящих в коалицию президента Чисекеди «Курс на перемены», — Жан-Марк Кабунд. Шесть членов бюро входят в парламентскую коалицию, состоящую из коалиций «Общий фронт за перемены» и «Курс на перемены». Оппозиция бойкотировала голосование, заявив, что при определении числа должностей в Бюро, подлежащих распределению среди представителей оппозиции, следовало учитывать десятерых депутатов от оппозиции, которые были избраны по итогам состоявшихся 31 марта в Маи-Ндомбе и Северном Киву выборов в законодательные органы. Впоследствии оппозиция передала этот вопрос в Государственный совет, однако он еще не вынес решение по этому делу. В настоящее время в интересах достижения компромисса в Национальной ассамблее ведутся соответствующие обсуждения.

5. К 18 мая во всех 26 ассамблеях провинций были проведены непрямые выборы сенаторов. Сообщения о коррупции на избирательных участках вызвали демонстрации и спорадические акты насилия, главным образом со стороны сторонников Союза за демократию и социальный прогресс. Некоторые демонстранты выражали возмущение в связи с тем, что большинство мест в Сенате получила коалиция «Общий фронт за перемены», в том числе в ассамблеях провинций Восточное Касаи и Киншаса, где большинство мест принадлежало Союзу за демократию и социальный прогресс. 2 апреля сенаторы приступили к работе, но еще не избрали Председателя и членов Бюро.

6. Что касается уровня провинций, то 31 марта в Маи-Ндомбе и Северном Киву состоялись отложенные выборы в законодательные органы власти. Несмотря на обеспокоенность в связи с действиями вооруженных групп, перемещением населения и вспышкой Эболы, выборы прошли в относительно спокойной обстановке. По состоянию на 18 июня было сформировано 25 бюро ассамблей провинций из 26.

7. 18 марта под председательством президента Чисекеди было проведено межведомственное совещание, на котором было принято решение о том, что в связи с обвинениями в коррупции в ходе выборов в Сенат проведение губернаторских выборов следует отложить. Губернаторские выборы, которые изначально были запланированы на 26 марта, в конце концов состоялись в 23 провинциях 10 и 15 апреля. В Маи-Ндомбе и Северном Киву губернаторы были избраны 30 мая. В провинции Санкуру споры по поводу окончательного списка кандидатов привели к отсрочке выборов на неопределенный срок.

8. Хотя доля женщин в новых учреждениях остается низкой, следует отметить избрание г-жи Мабунды на должность Председателя Национальной ассамблеи — она является второй по счету женщиной, занимающей эту должность, и первой избранной на эту должность женщиной. В Национальной ассамблее и ассамблеях провинций женщины составляют примерно 10 процентов членов, а в Сенате — 18 процентов. Ни одна женщина не занимала должность

губернатора, хотя в настоящее время три женщины выполняют функции заместителей губернатора.

9. Конституционный суд продолжал выносить решения по спорам, касающимся результатов проведенных 30 декабря 2018 года выборов в законодательные органы. 11 июня Суд объявил недействительными результаты выборов, по итогам которых были избраны два сенатора от коалиции «Ламука» и 33 члена Национальной ассамблеи, 21 из которых был связан с коалицией «Ламука», а 12 состояли в партиях, входящих в коалицию «Общий фронт за перемены». Было объявлено о том, что на их места избраны 32 члена «Общего фронта за перемены» и один член «Курса на перемены». 13 июня в знак протеста против заявления Конституционного суда члены и сторонники коалиции «Ламука» провели демонстрацию перед зданием Суда в Киншасе. Коалиция «Ламука» также приняла решение приостановить свое участие в работе Национальной ассамблеи.

10. Представители коалиции «Общий фронт за перемены» имеют подавляющее число мест в новых учреждениях. Они занимают 361 место из 500 имеющихся в Национальной ассамблее мест, тогда как представители коалиции «Курс на перемены» имеют 49 мест. У оппозиционной коалиции «Ламука» 90 мест. Из 108 членов Сената по меньшей мере 87 являются членами коалиции «Общий фронт за перемены», три — коалиции «Курс на перемены» и 13 — коалиции «Ламука». В целом коалиция «Общий фронт за перемены» занимает в Национальной ассамблее и Сенате более трех пятых мест, что составляет большинство и наделяет ее широкими законодательными полномочиями. В провинциях коалиция «Общий фронт за перемены» имеет большинство мест в 25 ассамблеях из 26, а большинство мест в Северном Киву занимают члены коалиции «Ламука». Кроме того, 24 представителя коалиции «Общий фронт за перемены» занимают в ассамблеях должность председателей и 23 — должности губернаторов. Представители коалиции «Ламука» выполняют функции председателя в двух ассамблеях провинций, а представители коалиции «Курс на перемены» — в одной. Коалиции «Ламука» и «Курс на перемены» имеют в своем членском составе по одному губернатору. Некоторые фракции Союза за демократию и социальный прогресс выразили недовольство в связи с доминирующим положением коалиции «Общий фронт за перемены», однако разногласия по поводу распределения ключевых должностей возникли и внутри самой коалиции. 12 и 13 июня сторонники Союза за демократию и социальный прогресс провели акции протеста в Киншасе, Лубумбаши (Верхняя Катанга) и Мбужи-Майи (Восточное Касаи) и из-за трений между коалициями «Курс на перемены» и «Общий фронт за перемены» вступили в столкновение со сторонниками Народной партии за реконструкцию и демократию. Сторонники Союза за демократию и социальный прогресс подожгли местные штаб-квартиры Народной партии за реконструкцию и демократию в Лубумбаши и Мбуджи-Майи. 14 июня в Киншасе по инициативе губернатора провинции Киншаса представители коалиций «Курс на перемены» и «Общий фронт за перемены» провели встречу, чтобы подтвердить приверженность обеих коалиций преодолению недоразумений и управлению в духе коллегиальности.

11. 30 мая из Бельгии были репатриированы останки лидера оппозиции Этьена Чисекеди, который являлся основателем Союза за демократию и социальный прогресс и политическим оппонентом бывших президентов Мобуту Сезе Секо, Лорана-Дезире Кабилы и Жозефа Кабилы. 31 мая и 1 июня в Киншасе прошли национальные церемонии прощания с лидером оппозиции. Этьен Чисекеди был посмертно награжден орденом имени национальных героев Кабилы и Лумумбы.

12. Президент Чисекеди совершил поездки в Кению (13 марта), Анголу (22 марта), Уганду (23 марта) и Руанду (24–26 марта) для обсуждения вопросов, касающихся региональной стабильности, безопасности и экономических отношений. В период с 11 по 14 июня он посетил также Бурунди, Экваториальную Гвинею, Габон и Объединенную Республику Танзания. В ходе своих поездок президент в соответствии с данными им в ходе его кампании обещаниями подчеркивал, что необходимым условием установления мира в восточной части Демократической Республики Конго является обеспечение регионального сотрудничества. 20 марта правительственная делегация Руанды посетила Киншасу, после чего 17 апреля национальная авиакомпания этой страны «Руанд-эйр» начала выполнять коммерческие рейсы между этими двумя странами. 10 мая президент Чисекеди встретился с начальником штаба вооруженных сил Руанды генералом Патриком Ньямвумбой. Ранее в тот же день генерал Ньямвумба провел рабочее совещание со своим конголезским коллегой генерал-лейтенантом Селестеном Мбалой для обсуждения вопросов сотрудничества в области обеспечения безопасности. С 3 по 7 апреля президент Чисекеди находился в Соединенных Штатах Америки, где обсуждал со старшими должностными лицами Соединенных Штатов вопросы сотрудничества в политической и экономической областях и в области обеспечения безопасности. 25 мая президент Чисекеди присутствовал в Претории на церемонии принятия присяги президентом Южной Африки Сирилом Рамапосой. 31 мая в рамках церемонии прощания с Этьеном Чисекеди президент Анголы Жоау Лоуренсу и президент Руанды Поль Кагаме провели с президентом Чисекеди встречу, чтобы обсудить вопросы сотрудничества, развития и обеспечения безопасности в районе Великих озер. В заключительном коммюнике совещания содержалась достигнутая ими договоренность активизировать работу Международной конференции по району Великих озер, укрепить экономические и торговые отношения и решить проблему, связанную с деятельностью конголезских и иностранных вооруженных групп. Кроме того, президент Чисекеди подал в Восточноафриканское сообщество заявление о приеме Демократической Республики Конго в его члены.

13. Президент Чисекеди активизировал работу национального механизма надзора, предусмотренного Рамочным соглашением о мире, безопасности и сотрудничестве для Демократической Республики Конго и региона; особое внимание в его работе теперь должно уделяться реформе системы правосудия, борьбе с безнаказанностью, а также разоружению, демобилизации и реинтеграции. 5 и 6 июня в Киншасе национальный механизм надзора провел совещание с участием глав служб разведки и безопасности Демократической Республики Конго, Объединенной Республики Танзания, Руанды и Уганды. Участники совещания рекомендовали, в частности, разработать комплексный подход к нейтрализации вооруженных групп в восточной части Демократической Республики Конго и согласились содействовать обмену между службами разведки и безопасности в регионе имеющейся информацией по вопросам, представляющим общий интерес.

14. В контексте осуществления так называемой 100-дневной чрезвычайной программы и согласно политическому соглашению от 31 декабря 2016 года президент Чисекеди помиловал около 700 политических заключенных, в частности адвоката Фирмена Янгамби и лидера оппозиции Франка Дионго. Кроме того, в соответствии со своей приверженностью борьбе с коррупцией президент отстранил от должности министра по земельным вопросам Лумею Дху Малеги, а также ряд руководителей правительственных учреждений и полугосударственных структур за их предполагаемую причастность к коррупционным схемам.

15. 12 апреля президент Чисекеди отправился в поездку по стране, посетив несколько провинций, а также города Бени, Бому, Гому, Касумбалесу, Кисангани и Лубумбаши. В ходе этой поездки он обсудил с политическими и военными должностными лицами вопросы, касающиеся ситуации в области безопасности, сдачи в плен членов вооруженных групп, отсутствия безопасности в городах и вспышки Эболы. Он заявил о своей готовности рассмотреть дисциплинарные вопросы и социальное положение военнослужащих национальных сил безопасности. Он приказал также освободить национальные силы безопасности от обязанностей по охране горнодобывающих компаний и объектов.

16. В отчетный период изменилась динамика отношений внутри оппозиции. После состоявшегося в конце марта в Брюсселе совещания членов — основателей избирательной платформы «Ламука» последняя была преобразована в политическую платформу, а Моиза Катумби был назначен на должность первого координатора, которая будет замещаться на основе принципа ротации каждые три месяца. На фоне утверждений о внутренних разногласиях кандидат в президенты Мартен Файюлу, представлявший коалицию «Ламука» на выборах 30 декабря 2018 года, продолжал требовать представить «истинные результаты голосования» и провел массовые митинги в Кисангани и Киншасе. 20 мая после двух лет пребывания в изгнании в Демократическую Республику Конго вернулся г-н Катумби. Он вернулся после того, как был аннулирован приговор к тюремному заключению сроком на три года за мошенничество с имуществом и прекратились все незавершенные в отношении него судебные разбирательства. Приветствуя прогресс, достигнутый президентом Чисекеди, особенно в плане открытия политического пространства, г-н Катумби пообещал проводить прагматичный курс, поощрять национальное единство и осуществлять конструктивную работу в качестве члена «республиканской оппозиции». Вместе с тем он предостерег от предполагаемых попыток изменить Конституцию. 31 мая после семи лет пребывания в изгнании в Демократическую Республику Конго вернулся лидер оппозиции и член коалиции «Ламука» Антипас Мбуса Ньямвизи. 17 июня он вышел из коалиции, сославшись на необходимость посвятить все свои усилия поддержке деятельности правительства по борьбе со вспышкой Эболы и обеспечению безопасности на территории Бени (Северное Киву). 23 июня в Демократическую Республику Конго вернулся еще один член коалиции «Ламука» — лидер политической партии «Движение за освобождение Конго» Жан-Пьер Бемба.

17. Гражданское общество и религиозные организации продолжали играть в значительной степени конструктивную роль. Члены Национальной епископской конференции Конго выразили готовность сотрудничать с президентом Чисекеди в деле осуществления его повестки дня, но при этом настоятельно призывали его установить диалог с лидерами оппозиции. В преддверии местных и муниципальных выборов некоторые организации, включая Национальный совет по контролю за осуществлением соглашения и проведением выборов, призвали к реформированию Независимой национальной избирательной комиссии, мандат которой истек в конце июня. Несмотря на то, что выборы планируется провести в последнем квартале 2019 года, какой-либо серьезной подготовительной работы не наблюдается.

18. После серии забастовок, прошедших вслед за инаугурацией президента Чисекеди, социально-экономическая обстановка улучшилась. Обменный курс оставался стабильным, и ожидается, что снижение Центральным банком базовой ставки кредитования с 14 до 9 процентов, о котором было объявлено 30 апреля, приведет к уменьшению процентных ставок коммерческих банков. При этом после значительного падения в 2018 году цена на кобальт — основной экспортный сырьевой товар и основной источник государственных поступлений —

стабилизировалась. Состоявшаяся 5 апреля в Вашингтоне (округ Колумбия) встреча президента Чисекеди с Директором-распорядителем Международного валютного фонда Кристин Лагард позволила возобновить сотрудничество между Демократической Республикой Конго и Фондом. В период с 22 мая по 4 июня Фонд направил в Киншасу миссию, с тем чтобы оценить экономическое и финансовое положение в стране и определить, какую поддержку он может оказать стране в ее усилиях по оживлению экономики.

19. Что касается управления безопасностью, то МООНСДРК оказывала Вооруженным силам Демократической Республики Конго (ВСДРК) поддержку в установлении циклов ротации войск в преддверии осуществления новых инициатив по улучшению положения в плане безопасности в восточной части Демократической Республики Конго. МООНСДРК вынесла также для Министерства охраны окружающей среды и устойчивого развития, Министерства обороны, по делам ветеранов и реабилитации и Министерства внутренних дел рекомендации по управлению безопасностью.

20. В отчетный период в рамках выполнения своего мандата по оказанию добрых услуг в поддержку консолидации переходного процесса после проведения выборов мой Специальный представитель по Демократической Республике Конго и глава МООНСДРК Лейла Зерруги встречалась с президентом Чисекеди, руководителем аппарата президента Виталем Камерхе и другими политическими деятелями, а также со старшими должностными лицами властей провинций.

III. Ситуация в области безопасности

21. В целом ситуация в области безопасности в Демократической Республике Конго была относительно стабильной, однако наметились некоторые тревожные тенденции. Несмотря на то, что в провинциях Маи-Ндомбе и Санкуру наблюдалась напряженность, каких-либо значительных проявлений насилия зафиксировано не было и ситуация в западных провинциях в целом была стабильной. Сохранялась тенденция сдачи в плен членов вооруженных групп, особенно в Танганьике. Что касается Северного Киву, то на территории Масиси ситуация в области безопасности заметно ухудшилась и резко возросло число нападений на центры по борьбе с Эболой в Бени и Бутембо. Динамика в области безопасности изменилась в провинции Маниема, и тревожные тенденции наблюдались на территориях Физи и Калехе (провинция Южное Киву) и на территориях Джугу и Махаги (провинция Итури).

Северное Киву

22. По сравнению с периодом, рассмотренным в моем последнем докладе (4 января — 8 марта), число совершенных Альянсом демократических сил (АДС) нападений на гражданское население на территории Бени сократилось, но при этом наблюдались высокий уровень насилия на территории Масиси и рост масштабов насилия в отношении групп по борьбе с Эболой. В отчетный период наибольшее число нападений на гражданское население в Северном Киву было совершено бойцами «Ндумских сил обороны Конго» (возрожденных).

23. Лица, предположительно являвшиеся бойцами АДС, совершили 49 нападений на гражданское население, в результате чего было убито 89 человек, в том числе 29 женщин, и похищено 202 человека, в том числе 32 женщины. АДС совершил также 14 нападений на позиции ВСДРК на территории Бени. МООНСДРК оказала ВСДРК поддержку после того, как 30 мая бойцы АДС

атаковали одну из позиций ВСДРК в Нгите в районе Мавиви. В ходе контрнаступления ВСДРК убили 26 бойцов АДС. 3 июня бойцы АДС совершили явный акт возмездия: они напали на район Рвангома в Бени, в результате чего погибли 12 гражданских лиц (семь женщин и пять мужчин) и два военнослужащих ВСДРК. ВСДРК и конголезская национальная полиция отразили это нападение, убив одного из нападавших. С начала 2019 года АДС похитил по меньшей мере 42 несовершеннолетних лиц (24 мальчиков и 18 девочек). Кроме того, угрозу для гражданского населения по-прежнему представляли группы «майи-майи», особенно в районах Бутембо и Луберо: в отчетный период было зафиксировано 63 нападения, в результате которых был убит 31 человек, включая пять женщин, и было похищено 80 гражданских лиц. В отчетный период случаев нападения на МООНСДРК зафиксировано не было.

24. На территориях Бени и Луберо наблюдался всплеск насилия, который существенно затруднил деятельность групп по борьбе с Эболой. В период с 8 марта по 30 мая было совершено по меньшей мере пять вооруженных нападений на медицинские учреждения в районе Бутембо, включая произошедший 19 апреля инцидент, в результате которого погиб один из врачей Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ).

25. На территории Масиси одна из коалиций вооруженных групп, во главе которой стояли «Ндумские силы обороны Конго» (возрожденные), несколько раз вступала в столкновения с другой коалицией, возглавляемой Объединением движений за перемены — Силами народной обороны, что привело к многочисленным жертвам среди гражданского населения и серьезным нарушениям прав человека. В период с 1 марта по 31 мая МООНСДРК зафиксировала 127 случаев гибели гражданских лиц. Сообщалось о 52 случаях совершенных бойцами «Ндумских сил обороны Конго» (возрожденных) изнасилований, жертвами которых стали 50 женщин и двое детей.

Южное Киву и Маниема

26. В провинции Южное Киву активизировалась деятельность иностранных вооруженных групп: одна из руандийских вооруженных групп — Национальный совет за обновление и демократию (НСОД) — продолжала укреплять свои базы в Китиндиро и Рутаре на территории Калехе. К началу мая перемещение этой группы из Северного Киву в Южное Киву заметно активизировалось. Хотя число совершенных НСОД нарушений прав человека, которые были зафиксированы, оставалось небольшим, присутствие этой группы представляет собой скрытую угрозу для гражданского населения. Между тем на территориях Физи и Увиры вторжение групп ополченцев из Бурунди и операции ВСДРК против этих групп и их местных союзников вызвали столкновения, которые привели к гибели людей, грабежам, сексуальному насилию, потере средств к существованию и перемещению населения.

27. Конголезские и иностранные вооруженные группы продолжали действовать на территориях Физи и Увиры, особенно на равнине Рузизи, в средней части плато Увиры и в районе Бижомбо. Кроме того, наблюдалась напряженность в отношениях между общинами бафулиро, баниамуленге и барунди в связи с оспариваемым вождеством на территории Рузизи, что привело к гибели гражданских лиц. На плато Минембве в Физи межобщинные столкновения между вооруженными группами, связанными с баниамуленге и другими этническими группами, проживающими в этом районе (бабембе, бафулиро и баньинду), привели к массовым перемещениям населения по территориям Физи, Мвенги и Увиры. Давняя межобщинная напряженность усилилась после того, как, по сообщениям, один из деревенских вождей общины бафулиро был похищен и убит связанной с

баниамуленге вооруженной группой. По оценкам, столкновения между ополченцами «Твигванехо» и «Нгомино» из числа баниамуленге, с одной стороны, и коалицией бойцов «майи-майи», принадлежащих этническим группам бабембе, бафулиро и баньинду, с другой, привели к перемещению 125 000 гражданских лиц. Эти вооруженные группы разграбили и сожгли деревни, причинив серьезный ущерб жилью и важнейшим объектам инфраструктуры, включая школы, медицинские учреждения и объекты санитарии.

28. В период с февраля по май произошел ряд столкновений между ВСДРК и группами «майи-майи», воюющими под знаменем “Revendiquants” («Ревандиканты») в районе Ловы в провинции Чопо, близ границы с Маниемой. ВСДРК направили в этот район подкрепление. Эти столкновения привели к перемещению около 20 000 гражданских лиц из провинции Чопо на территорию Пуния, расположенную в провинции Маниема.

29. Что касается южной части провинции Маниема, то ВСДРК продолжали проводить операции против группировки «майи-майи — Малайка» (группировка «Мандеву») в восточной части территории Касонго и в районах Лулинди и Вамаза на территории Кабамбаре. ВСДРК периодически вступали в столкновения с группами ополченцев тва в районе Бабую на территории Кабамбаре. В районе Саламабила, который также находится на территории Кабамбаре, лидеры группировки «майи-майи — Малайка» продолжали рассматривать возможность сдачи.

Провинции Итури, Нижнее Уэле и Верхнее Уэле

30. В провинции Итури приостановка политического процесса демобилизации Патриотического фронта сопротивления Итури (ПФСИ) привела к активизации деятельности ПФСИ в южной части Ируму. Хотя повсеместно наблюдались случаи мародерства, отмечалось явное сокращение числа совершаемых этой группой нарушений прав человека. Согласно сообщениям, неопределенность в отношении политического процесса привела к усилению раскола внутри ПФСИ и укреплению его связи с другими вооруженными группами, особенно на территории Джугу. Кроме того, 1 мая во время нападения на населенный пункт Чаби на территории Ируму бойцы АДС похитили 18 гражданских лиц.

31. На территориях Джугу и Махаги вновь наблюдались акты насилия, совершавшиеся предположительно представителями племени ленду, и масштабы этого насилия достигли тревожного уровня. Молодежные отряды — предположительно из состава ополчения ленду — совершили несколько нападений на деревни, в результате чего были убиты, ранены и перемещены гражданские лица, а также было разрушено и разграблено имущество. 1 июня в Бунии члены ассамблеи провинции, прибывшие с территории Махаги, опубликовали заявление, в котором утверждалось, что в результате насилия в мае было убито по меньшей мере 40 гражданских лиц. По сообщениям, в период с 8 по 12 июня в нескольких деревнях вокруг озера Альберт в результате серии нападений, предположительно совершенных представителями ленду, погибло около 72 гражданских лиц; однако, согласно неподтвержденным данным, не исключено, что жертв было намного больше. 18 июня Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев заявил, что более 300 000 человек спасались бегством от вновь вспыхнувшего межэтнического насилия на территориях Джугу, Махаги и Ируму. В лесу Ваго вдоль побережья озера Альберт ВСДРК провели операции против лагерей ополченцев из числа ленду. МООНСДРК развернула передовые базы в пострадавших районах.

32. Что касается позитивных сдвигов, то в провинциях Верхнее Уэле и Нижнее Уэле в связи с постоянным военным давлением со стороны ВСДРК масштабы

деятельности вооруженных групп, в том числе «Армии сопротивления Бога», значительно сократились. Хотя периодически совершаются грабежи, деятельность «Армии сопротивления Бога» в районах Банда и Бондо в Нижнем Уэле и на территориях Ньянгара и Дунгу в Верхнем Уэле была приостановлена. Следует отметить также, что 22 и 25 апреля, соответственно, в национальном парке Гарамба и в районе Абы на территории Фарадже произошло столкновение ВСДРК и смотрителей парков с вооруженными боевиками из Южного Судана.

Провинция Танганьика

33. В отчетный период масштабы насилия между ополченцами тва и другими ополченческими группами значительно сократились, однако несколько групп «майи-майи» продолжали вступать в столкновения с силами безопасности, что привело к перемещению населения и препятствовало возвращению перемещенных лиц. По оценкам Управления по координации гуманитарных вопросов (УКГВ), по состоянию на 31 марта в Танганьике по-прежнему насчитывалось более 480 280 перемещенных лиц. Позитивным моментом стало то, что около 600 бойцов «майи-майи» (группировка «Фимбо-на-фимбо») выразили готовность демобилизоваться.

34. После предполагаемого применения ополченцами тва пыток в отношении шести гражданских лиц в деревне Муньятва на территории Ньюнзу в этот район при поддержке МООНСДРК были направлены войска ВСДРК. Миссия активизировала также патрулирование вдоль путей по направлению Калемие-Киоко, где в марте отмечалось большое число случаев сексуального насилия и гибели гражданских лиц.

Провинции Касаи, Центральное Касаи, Квилу, Маи-Ндомбе и Санкуру

35. Хотя существуют локализованные очаги напряженности, в целом ситуация в области безопасности в большинстве западных и центральных районов оставалась спокойной. Из некоторых центров содержания под стражей был совершен ряд побегов. В начале мая из тюрьмы Кананга, расположенной в провинции Центральное Касаи, бежали пять заключенных, в отношении которых проводилось судебное разбирательство в связи с совершенным в 2017 году убийством двух членов Группы экспертов по Демократической Республике Конго Майкла Шарпа и Сайды Каталан. Двоих из этих скрывающихся от правосудия лиц уже удалось вновь арестовать.

36. В провинции Санкуру, где 15 апреля в связи с отсрочкой губернаторских выборов прошли ожесточенные демонстрации, сохранялся высокий уровень напряженности. Политическая напряженность наблюдалась также вблизи Киквита в провинции Квилу, где на территориях Идиофа и Гунгу произошли небольшие стычки между членами общин. На территории Юмби в провинции Маи-Ндомбе, несмотря на попытки примирения между общинами нуну и тенде, также сохранялся высокий уровень напряженности.

37. В начале 2019 года в провинции Касаи неожиданно и массово сдавались в плен члены группы «Камвина Нсапу», которая с тех пор практически бездействует. В некоторых случаях те, кто уже был демобилизован, возвращаются в свои родные места.

IV. Гуманитарная обстановка

38. В отчетный период гуманитарная ситуация оставалась тревожной, хотя некоторые позитивные тенденции все-таки наблюдались, в частности рост числа

внутренне перемещенных лиц, вернувшихся в свои родные общины в провинции Касаи. Наиболее серьезную озабоченность вызывали продолжающееся распространение Эболы, кори и эпидемии холеры; вызванные насилием внутренние перемещения в Итури, Маниеме и Северном и Южном Киву; а также новые очаги острого недоедания в ряде провинций, особенно в провинциях Центральное Касаи, Восточное Касаи и Кванго.

39. По оценкам гуманитарных организаций, в 2019 году число лиц, нуждающихся в защите и гуманитарной помощи, по-прежнему составляло 12,8 миллиона человек, то есть более чем каждый десятый конголезец. По состоянию на 31 марта на территории Демократической Республики Конго находятся около 540 000 беженцев, главным образом из Бурунди, Руанды, Центральноафриканской Республики и Южного Судана, и это помимо внутренне перемещенных лиц, численность которых составляет примерно 4,8 миллиона человек.

40. В настоящее время 13,1 миллиона конголезцев живут в условиях отсутствия продовольственной безопасности, в том числе 5,2 миллиона детей и 800 000 беременных женщин или кормящих матерей, которые страдают от острого недоедания. Организация Объединенных Наций продолжает оказывать чрезвычайную продовольственную помощь более чем пяти миллионам человек.

41. В период с 10 марта по 2 июня было зарегистрировано 6089 предполагаемых случаев заболевания холерой, из них 115 случаев — со смертельным исходом. 10 июня министр здравоохранения объявил о начале эпидемии кори в стране и сообщил, что к середине мая 2019 года было зарегистрировано около 87 000 случаев заболевания корью. В контексте принятия мер по борьбе с этой эпидемией субъекты, занимающиеся оказанием гуманитарной помощи, столкнулись с рядом проблем, включая недостаток финансовых средств, проблемы со снабжением и отсутствие гуманитарного доступа.

42. Несмотря на продолжающиеся усилия по борьбе с болезнью, вызванной вирусом Эбола, с начала марта число случаев заболевания в провинциях Северное Киву и Итури резко возросло и в июне превысило 2000 подтвержденных случаев. Растет число подтвержденных случаев заболевания в медицинских зонах Калангута, Мандима, Мабалако и Музиенене на территориях Бени и Луберо. Усилиям по борьбе с Эболой по-прежнему препятствовали сопротивление со стороны общин, отсутствие безопасности на местах и нападения на медико-санитарный персонал и медицинские учреждения. Соответственно 30 апреля и 15 июня Генеральный директор ВОЗ д-р Тедрос Аданом Гебрейесус и Директор Регионального бюро ВОЗ для Африки д-р Матшидисо Моети завершили визит в Бутембо.

43. 11 и 12 июня в Уганде были подтверждены три случая болезни, вызванной вирусом Эбола, — это первые случаи трансграничного распространения заболевания из Демократической Республики Конго. Тем не менее чрезвычайная ситуация в области общественного здравоохранения, имеющая международное значение, объявлена не была.

44. Координатор Организации Объединенных Наций по мерам реагирования на чрезвычайную ситуацию в связи с лихорадкой Эбола Дэвид Грессли и помощник Генерального директора ВОЗ д-р Ибрахима Соке Фол приступили к разработке стратегии Организации Объединенных Наций по содействию ликвидации эпидемии Эболы. Основное внимание в рамках этой стратегии будет уделяться принятию мер структурами общественного здравоохранения, повышению степени безопасности, принятию политических мер и оказанию поддержки общинам, пострадавшим от вспышки Эболы. Координатор Организации Объединенных Наций по мерам реагирования на чрезвычайную ситуацию в связи с

лихорадкой Эбола встретился с президентом Чисекеди, министром здравоохранения, местными властями, донорами и международными неправительственными организациями.

V. Комплексный подход к защите гражданского населения

A. Общемиссионские стратегии

45. МООНСДРК в сотрудничестве с правительством Демократической Республики Конго продолжала осуществлять целевые стратегии по борьбе с вооруженными группами. Положительным импульсом для осуществления мирного процесса с ПФСИ стал визит в Итури Национального координатора Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве для Демократической Республики Конго и региона Клода Ибаланки. Комплексный подход Миссии к преодолению угрозы со стороны ПФСИ, который предусматривает оказание добрых услуг, широкомасштабные усилия по стабилизации, демобилизацию и реинтеграцию, защиту гражданского населения и прав человека, представляет собой благоприятную основу для политического участия ключевых заинтересованных сторон, в частности местного населения и местных властей, лидеров вооруженных групп и правительства. Кроме того, 19 июня была пересмотрена целевая стратегия и совместный оперативный план противодействия АДС с целью оценить прогресс и обсудить новые события в районе Гран-Нор. Завершается разработка целевых стратегий борьбы с вооруженными группами, действующими в провинциях Маниема, Южное Киву и Танганьика.

46. Силы МООНСДРК продолжали осуществлять меры защиты на основе применения прогностического метода; в отчетный период они сформировали 35 постоянных боевых подразделений и совершили 9645 патрулей по протяженным маршрутам. В труднодоступных районах были расширены масштабы охвата системами раннего предупреждения и состав местных комитетов по защите, что позволило расширить возможности Миссии в плане охвата гражданского населения и поддержки инициатив по налаживанию диалога. В целях повышения роли местных субъектов и обеспечения стабильности МООНСДРК укрепила местные механизмы защиты посредством проведения мероприятий по наращиванию потенциала общин и оценки механизмов защиты и раннего предупреждения.

47. Через сеть экстренного оповещения населения в месяц поступало в среднем 449 сигналов раннего предупреждения, в основном из Северного Киву, Южного Киву и Танганьики. При этом меры реагирования были приняты правительством и/или МООНСДРК в отношении 80 процентов оповещений. Сигналы, на которые не удалось отреагировать, поступали главным образом из отдаленных районов или районов с ограниченным присутствием национальных сил безопасности.

48. В отчетный период Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, продолжала принимать меры по уменьшению угрозы, которую создают взрывные устройства для гражданского населения. Служба уничтожила 52 неразорвавшихся боеприпаса в районе деятельности МООНСДРК и установила в полицейских участках в провинциях Итури, Северное Киву и Чопо 124 сейфа для хранения 1559 единиц находящегося в государственной собственности оружия. Кроме того, в поддержку усилий по предотвращению утечки оружия из государственных запасов было маркировано и зарегистрировано более 5000 единиц оружия, находящегося в государственной собственности.

B. Меры реагирования на местах

49. В ответ на вспышку насилия в территории Масиси в Северном Киву МООНСДРК прибегла к посредничеству на провинциальном и национальном уровнях. Миссия также направила 10 постоянно действующих военных групп для мониторинга нарушений прав человека и освобождения детей, связанных с вооруженными группами. 15 мая силы МООНСДРК были развернуты в Нтото (территория Масиси) и городе Валикале (территория Валикале) для защиты гражданских лиц. МООНСДРК также оказывала поддержку Министерству внутренних дел провинции Северное Киву в налаживании диалога между общинами хунде, хуту и нанде и пигмеев в районе Бинза в территории Рутшуру. В результате был возрожден механизм урегулирования местных конфликтов, а число инцидентов с применением насилия в этом районе значительно сократилось. Кроме того, в марте и апреле ВСДРК разоружили 492 конголезских комбатантов, в том числе 272 членов «майи-майи ньятура» (группировка Кавумби), которые в настоящее время находятся в лагере предварительного расквартирования «Мубамбиро» в Гоме.

50. МООНСДРК оказала поддержку Министерству внутренних дел провинции в налаживании диалога по земельным и другим спорам в районах Бамбуба-Кисики и Бананде-Кайнама в территории Бени. Результатом диалога стало подписание мирного соглашения.

51. В связи с ухудшением обстановки в плане безопасности в районе Бени-Бутембо МООНСДРК развернула дополнительные подразделения бригады оперативного вмешательства, 14 полицейских, набранных на индивидуальной основе, и два взвода сформированных полицейских подразделений Египта и Сенегала для устранения угроз безопасности групп по борьбе с лихорадкой Эбола. Кроме того, Миссия перевела в Бутембо базировавшуюся в Киншасе уругвайскую роту.

52. В Южном Киву МООНСДРК направила в две постоянно действующие военные группы в территории Калехе объединенные бригады в составе военнослужащих и гражданских сотрудников, оказала помощь в активизации сбора информации и функционирования системы раннего оповещения и взаимодействовала с Национальным советом за обновление и демократию и конголезскими властями. МООНСДРК провела встречи с представителями ВСДРК в целях агитации за соблюдение норм международного гуманитарного права и принятия мер для уменьшения рисков для гражданского населения, связанного с Национальным советом за обновление и демократию. В территории Физи МООНСДРК развернула постоянно действующую военную группу на направлении Лемера — Кидоте — Мулендж для поддержки военной операции ВСДРК в период с 1 марта по 15 апреля. Тесное сотрудничество сил МООНСДРК с гражданскими подразделениями Миссии способствовало возобновлению работы школ, церквей, рынков и больниц в этом районе. В Минембве МООНСДРК провела несколько совместных миссий и дальних патрулей и выступила с инициативами по урегулированию конфликта, результатом которых стало подписание сторонами конфликта документа, в котором они обязались прекратить огонь и сотрудничать с ВСДРК. В территории Шабунда в ответ на всплеск сексуального насилия, связанного с конфликтом, МООНСДРК приступила к работе по всеобъемлющему плану действий, в результате которой ВСДРК арестовали лидера группировки «Райя мутомбоки» ополчения «майи-майи» Коко ди Коко и его заместителя, которым за изнасилования и убийства гражданских лиц предъявлены обвинения в совершении преступлений против человечности. Несмотря на арест и сдачу в плен некоторых членов группировки «Райя мутомбоки» ополчения «майи-майи», насилие, совершаемое этой группировкой на местах, продолжалось.

53. В провинции Маниема направление постоянно действующей военной группы в Саламабиле на период с 27 апреля по 8 мая способствовало проведению совместной миссии МООНСДРК и провинциальных властей в целях решения проблем безопасности, оценки условий для капитуляции вооруженных групп и обсуждения инициатив по стабилизации. МООНСДРК оказывала поддержку инициативам по наращиванию потенциала в области управления безопасностью и защиты гражданского населения и обучала координаторов по вопросам защиты детей и сотрудников конголезской национальной полиции. МООНСДРК также провела в интересах ВСДРК расследования нарушений прав человека и информационно-просветительскую кампанию по проблеме сексуального насилия. В целях содействия поиску решений конфликтов на местах МООНСДРК поддерживала диалог между властями, представителями «майи-майи» (группировка «Малайка»), добытчиками полезных ископаемых и гражданским обществом. В нем приняли участие около 50 женщин и 100 мужчин. В результате диалога были определены меры по предотвращению возобновления конфликта, а 8 мая ВСДРК приступили к выводу своих подразделений из Саламабилы.

54. В связи с конфликтом, начавшимся в феврале в пограничных районах провинций Маниема и Чопо, МООНСДРК направила совместные миссии по оценке в Убунду (Чопо) в марте и Пунию (Маниема) в апреле. Миссии выявили нарушения прав человека со стороны ВСДРК в районе Лова, включая подтвержденные случаи казни.

55. В Итури МООНСДРК по-прежнему держала постоянно действующие военные группы в потенциальных горячих точках в целях защиты населения и содействия примирению на основе инициатив по налаживанию диалога.

56. В Танганьике МООНСДРК развернула пять постоянно действующих военных групп в районах, наиболее пострадавших от действий «майи-майи», что позволило гражданскому персоналу, гуманитарным организациям, провинциальным властям и местным лидерам контактировать с уязвимыми общинами и наладить с лидерами «майи-майи» прямое взаимодействие, в результате которого около 600 боевиков заявили о своем намерении демобилизоваться.

57. В провинции Касаи МООНСДРК сосредоточила свою деятельность на последствиях возвращения конголезцев, изгнанных из Анголы; инициативах по налаживанию диалога в Камако, Камонии и Чикапе в целях снижения напряженности между общинами луба, лулуа, пенде и чокве; и на содействии мирному сосуществованию, особенно в связи со сдачей в плен ополченцев «Камвина Нсапу». В марте МООНСДРК приступила к осуществлению совместного проекта с Программой развития Организации Объединенных Наций и другими партнерами в Центральном Касаи в целях укрепления социальной сплоченности общин, пострадавших от конфликта, и содействия мирному сосуществованию.

VI. Распространение государственной власти

A. Разоружение, демобилизация и реинтеграция

58. МООНСДРК рассмотрела дела в общей сложности 513 членов вооруженных групп и добилась освобождения 312 детей. Из этих 513 человек МООНСДРК репатриировала 46 бывших комбатантов с членами их семей в Руанду, 8 — в Бурунди, 3 — в Уганду, а также передала дела 12 гражданских лиц на рассмотрение Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев. Кроме того, Миссия продолжала призывать к

добровольному разоружению, демобилизации и репатриации иностранных вооруженных групп.

59. МООНСДРК активизировала свое взаимодействие с конголезскими властями по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции и обсудила стратегический переход от статичных механизмов демобилизации к более гибким адаптированным подходам. Кроме того, МООНСДРК и страновая группа Организации Объединенных Наций продолжали сотрудничать с провинциальными и местными властями в районах, в которые уже вернулись бывшие комбатанты, в частности в провинциях Касаи и Танганьика, в целях устранения коренных причин конфликта и укрепления способности местных общин справляться с возвращением как бывших комбатантов, так и вынужденных переселенцев. В качестве промежуточного шага перед долгосрочными мероприятиями в провинциях Итури, Касаи и Танганьика МООНСДРК 26 апреля утвердила 9 новых проектов по разоружению, демобилизации и сокращению масштабов насилия на местах, доведя общее число проектов на период 2018/19 года до 63.

B. Стабилизация

60. В рамках Международной стратегии по содействию обеспечению безопасности и стабильности и в сотрудничестве с национальной программой стабилизации и восстановления МООНСДРК продолжала поддерживать усилия, направленные на подписание мирного соглашения между правительством и Патриотическим фронтом сопротивления Итури. Задержки с подписанием соглашения привели к тому, что члены Фронта покинули место предварительного расквартирования, уйдя в лес. Национальный координатор Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве для Демократической Республики Конго и региона г-н Ибаланки встретился с членами Фронта в ходе поездки в Итури 10–17 мая и подтвердил приверженность президента Чисекеди мирному процессу.

VII. Положение в области прав человека и в судебно-исправительной системе

61. Хотя число случаев нарушения и ущемления прав человека в целом оставалось высоким, в отчетный период наблюдались позитивные тенденции в плане реализации свободы выражения мнений и собраний. В первом квартале 2019 года МООНСДРК зафиксировала 1560 нарушений и ущемлений прав человека по всей стране, что на 10 процентов меньше, чем в последнем квартале 2018 года. Большинство нарушений и ущемлений имели место в затронутых конфликтом провинциях, главным образом в Касаи, Маниеме, Северном Киву и Южном Киву. Ответственность за почти 63 процента нарушений и ущемлений прав человека несут государственные служащие, в основном военнослужащие ВСДРК и сотрудники конголезской национальной полиции. В остальных 37 процентах случаев нарушения и ущемления были совершены членами вооруженных групп. Таким образом, государственные служащие несут ответственность за большинство зафиксированных нарушений основных свобод и ограничений демократического пространства. Кроме того, большое число нарушений произошло в результате присутствия и операций национальных сил безопасности в затронутых конфликтом районах.

62. В Северном Киву — провинции, наиболее пострадавшей от конфликта, — положение в области прав человека еще более ухудшилось, особенно в территории Масиси, где в первом квартале 2019 года число нарушений и ущемлений

прав человека увеличилось на 40 процентов по сравнению с последним кварталом 2018 года. Бóльшую часть этих нарушений, включая похищения и многочисленные суммарные казни (51 жертва, в том числе 11 женщин и 2 ребенка), совершили вооруженные группы.

63. После вступления в должность президент Чисекеди взял на себя твердое обязательство улучшить положение в области прав человека, в том числе путем освобождения политических заключенных и закрытия всех тайных центров содержания под стражей. В марте были опубликованы четыре президентских и два министерских указа об индивидуальных и коллективных помилованиях. Эти меры касались тех, кто отбыл четверть срока заключения; тех, чей срок лишения свободы превысил три месяца и кто проявил хорошее поведение; тех, кто подпадал под закон об амнистии от 11 февраля 2014 года, но тем не менее не был освобожден; а также осужденных в связи с общественными протестами или политическими собраниями, состоявшимися в период с 1 января 2015 года по 31 декабря 2018 года. Факт закрытия тюремных камер в Национальном разведывательном управлении, объявленного 26 марта председателем Национального совета по контролю за осуществлением соглашения и проведением выборов, подтвердить не удалось.

64. Наблюдалась позитивная тенденция в плане осуществления свободы выражения мнений и собраний: число нарушений в первом квартале 2019 года сократилось на 13 процентов по сравнению с последним кварталом 2018 года. Вместе с тем во втором квартале 2019 года основанием для беспокойства по-прежнему служила ситуация со свободой печати и запугиванием гражданских активистов. Несколько мирных демонстраций прошли без инцидентов, но другие были подавлены властями, а их участники подверглись произвольным арестам или получили травмы. Например, 8–10 апреля в Чикапе (Касаи), Лубумбаши (Верхняя Катанга) и Киншасе во время или после разгона мирных демонстраций по поводу губернаторских выборов 10 апреля были произвольно арестованы 38 демонстрантов, включая одного несовершеннолетнего, а по меньшей мере 17 других, в том числе один несовершеннолетний, подверглись жестокому обращению со стороны сотрудников конголезской национальной полиции.

65. 23 мая в Киншасе министр по правам человека Мари-Анге Мушобеква представила доклад следственной комиссии об инциденте, случившемся 16 и 17 декабря 2018 года в Юмби. В докладе сообщается, что 461 человек был убит, 133 получили ранения, было уничтожено 1793 дома. В результате этого инцидента 7472 человека подверглись вынужденному перемещению, а 17 000 человек стали беженцами. Были арестованы 25 подозреваемых, которые ожидают суда. Расследования продолжаются.

66. Условия содержания под стражей по-прежнему вызывают обеспокоенность. В первом квартале 2019 года в заключении умерли по меньшей мере 74 человека, главным образом из-за недоедания, отсутствия медицинской помощи и жестокого обращения. Кроме того, за отчетный период из центров содержания под стражей по всей стране сбежали по меньшей мере 899 человек, причем большая часть — в провинциях Нижнее Уэле, Квилу и Восточное Касаи; в 2018 году побег совершил 801 человек. МООНСДРК продолжала оказывать поддержку в укреплении безопасности и улучшении условий жизни в 14 тюрьмах, выбранных как наиболее приоритетные.

67. МООНСДРК продолжала также поддерживать усилия конголезских властей по борьбе с безнаказанностью и расследованию военных преступлений, преступлений против человечности и других серьезных нарушений прав человека. В провинциях Касаи и Центральное Касаи МООНСДРК и власти

провинций провели пять совместных миссий по расследованию преступлений, совершенных во время мятежа «Камвина Нсапу».

VIII. Сексуальное насилие

68. С 1 марта по 31 мая Совместное отделение Организации Объединенных Наций по правам человека зарегистрировало 302 новых случая изнасилований, принудительных браков и других форм сексуального насилия в районах конфликтов. Их жертвами стали 245 женщин и 57 детей. В более чем половине случаев насилие было совершено членами вооруженных групп в Северном Киву. Большинство остальных случаев — в провинциях Маниема, Южное Киву и Танганьика.

69. МООНСДРК документально подтвердила увеличение числа нарушений, совершенных государственными служащими, по сравнению с последним кварталом 2018 года. Военнослужащие ВСДРК и другие государственные служащие несут ответственность примерно за треть зафиксированных случаев, особенно в территориях Бени (Северное Киву), Калемие (Танганьика), Кабамбаре (Маниема) и Увира (Южное Киву), а также в провинциях Касаи и Центральное Касаи.

IX. Защита детей

70. В период с 8 марта по 8 мая МООНСДРК подтвердила 573 факта серьезных нарушений и преступлений в отношении детей; в их число входят изнасилование 16 девочек, похищение 6 детей (5 девочек и 1 мальчика) и нанесение увечий 7 детям (5 мальчикам и 2 девочкам). За тот же период из рядов вооруженных групп были выведены 538 ребенка, в том числе 81 девочка.

71. В течение отчетного периода командиры шести группировок «майи-майи», действующих главным образом в Северном и Южном Киву, подписали односторонние декларации и «дорожные карты», обязавшись прекратить вербовку детей и другие серьезные нарушения прав детей, включая сексуальное насилие и принудительные браки. В результате общее число таких соглашений, подписанных в 2019 году, достигло 10.

X. Учет гендерных факторов при осуществлении мандата

72. МООНСДРК содействовала обеспечению равного доступа к правосудию для женщин в Демократической Республике Конго и их равноправному участию в работе судебных органов. В первом квартале 2019 года женщины составляли более 52 процентов участников учебных мероприятий Миссии для сотрудников судебных органов, тогда как в третьем квартале 2018 года их было всего 11 процентов. Кроме того, 42,4 процента организованных при поддержке МООНСДРК выездных заседаний судов в тюрьмах и отдаленных районах проходили с участием женщин в качестве обвиняемых или потерпевших, что свидетельствует о расширении их доступа к правосудию. Это отражает почти 50-процентный прирост в первом квартале 2019 года по сравнению со второй половиной 2018 года.

73. МООНСДРК продолжала проводить разъяснительную работу о необходимости учета гендерных аспектов и недопустимости дискриминации в средствах массовой информации и организовала учебную подготовку для 161 журналиста.

74. Кроме того, МООНСДРК поддерживала усилия, направленные на содействие участию женщин в политических процессах и урегулировании

конфликтов. Миссия выступала за включение женщин в официальные государственные структуры, в результате чего в Национальное собрание были выдвинуты кандидатуры двух женщин-вождей. МООНДСР оказала поддержку в повышении квалификации в общей сложности 97 женщинам-политикам, включая кандидатов на отложенных выборах в законодательные органы Бени и Бутембо. Кроме того, Миссия организовала подготовку 314 женщин-миротворцев и посредников в 14 зонах конфликта, а впоследствии эти женщины провели беседы с родителями и родственниками ополченцев.

XI. Дислокация и оценка результатов деятельности МООНСДРК

A. Прогресс в корректировке приоритетных задач, конфигурации и присутствия Миссии

75. В соответствии со стратегическими целями, изложенными в резолюции 2463 (2019) Совета Безопасности, и после успешного проведения национальных и провинциальных выборов МООНСДРК сосредоточила свою деятельность на защите гражданского населения, сокращении угроз со стороны вооруженных групп и наблюдении за положением в области прав человека, оказывая поддержку усилиям по борьбе с безнаказанностью и содействуя стабилизации и укреплению государственных институтов.

76. В целях сосредоточения ресурсов в тех районах, где присутствие вооруженных групп создает постоянную угрозу для гражданского населения, МООНСДРК направила военный и полицейский персонал в полевые отделения в восточной части Демократической Республики Конго. Одно индийское сформированное полицейское подразделение было успешно репатриировано из закрывающегося отделения в Кисангани, а одно египетское сформированное полицейское подразделение, которое в настоящее время базируется в Лубумбаши, будет переведено в Букаву, поскольку отделение в Лубумбаши фактически было закрыто. Кроме того, 2 июня были репатриированы египетские подразделения специального назначения.

77. МООНСДРК также скорректировала приоритеты бригады оперативного вмешательства, повысив скорость ее реагирования путем уточнения района операций и освобождения военнослужащих бригады от дежурств на стационарных постах в целях увеличения возможностей переброски сил в пределах района операций. Кроме того, была проведена повторная оценка дислокации военных наблюдателей, и по ее итогам группы наблюдателей были перераспределены по приоритетным районам.

78. Полицейский компонент МООНСДРК через сформированные полицейские подразделения продолжал оказывать конголезской национальной полиции поддержку в наращивании потенциала в таких областях, как пресечение массовых беспорядков. В марте для укрепления потенциала конголезской национальной полиции в области расследования тяжких преступлений и дел, связанных с организованной преступностью, была создана специализированная полицейская группа Организации Объединенных Наций по организованной преступности. Кроме того, полицейский компонент МООНСДРК продолжал оказывать поддержку в разработке плана действий конголезской национальной полиции на 2019–2023 годы.

B. Оценка деятельности военного и полицейского персонала Миссии по защите гражданских лиц

79. В ходе поездок на места руководители МООНСДРК осуществили проверку и оценку 18 воинских подразделений с учетом целого ряда критериев, включая оказание ими содействия в осуществлении мандата, командование и управление, подготовку и дисциплину, устойчивость материально-технического снабжения и медицинское обслуживание. В общей сложности 5 подразделений получили оценку «отлично», 10 — «удовлетворительно», а 1 — «неудовлетворительно» в связи с низким показателем эксплуатации вертолетов общего назначения. Две оценки еще не утверждены. В целях повышения оперативных стандартов были организованы различные учебные мероприятия с упором на операции и материально-техническое обеспечение, планирование и проведение совместных наступательных операций, а также углубление понимания миротворцами операций Миссии и сложных условий их проведения.

80. Руководство МООНСДРК также провело оценку работы семи сформированных полицейских подразделений по ряду критериев, включая командование и управление, дисциплину, административное руководство, понимание и поддержку мандата Миссии, оперативную готовность, материально-техническое обеспечение, соблюдение соответствующих меморандумов о взаимопонимании, медицинское обслуживание и учебную подготовку. Оценка показала, что оперативный потенциал сформированных полицейских подразделений ограничивается нехваткой бронетранспортеров. Для решения этой проблемы одной стране, предоставляющей полицейские контингенты, было предложено предоставить еще шесть бронетранспортеров, из которых четыре уже предоставлено. Другой стране было предложено предоставить еще пять бронетранспортеров, а третьей — еще два. Полицейский компонент Миссии также провел служебную аттестацию сотрудников полиции, набранных на индивидуальной основе, в том числе по вопросам защиты гражданского населения в городских районах в рамках комплексной оперативной стратегии решения проблем безопасности.

C. Серьезные служебные проступки, включая сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства

81. В тесном сотрудничестве с соответствующими партнерами, включая местных жителей, МООНСДРК продолжала обеспечивать соблюдение всем персоналом провозглашенной Организацией Объединенных Наций политики абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам. Для жителей районов повышенного риска были организованы мероприятия по повышению осведомленности об этой политике, а также созданы возможности для безопасного информирования о ее нарушениях.

82. В период с 9 марта по 15 мая были получены два заявления о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах со стороны одного военнослужащего контингента и одного международного сотрудника. Заявления были переданы для принятия дальнейших мер соответственно стране, предоставляющей войска, и Управлению служб внутреннего надзора. На заключительных этапах осуществления находятся три проекта, финансируемые целевым фондом в поддержку жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, в Бужову и Саке в провинции Северное Киву и в Кавуму в провинции Южное Киву. Эти проекты обеспечили профессиональную подготовку для 250 находящихся в неблагополучном положении женщин, в том числе 17 жертв сексуальной эксплуатации и надругательств.

XII. Безопасность и защита персонала Организации Объединенных Наций

83. В период с 9 марта по 12 мая на всей территории Демократической Республики Конго было зафиксировано в общей сложности 82 инцидента, связанных с угрозой безопасности персонала Организации Объединенных Наций: 55 преступлений, 21 случай гражданских беспорядков и 6 опасных происшествий.

XIII. Замечания

84. Меня обнадеживают позитивные шаги, предпринятые президентом Чисекеди с момента его инаугурации в целях завершения создания национальных и провинциальных институтов и начала его программы реформ. Я также приветствую принятые президентом меры по открытию политического пространства, в результате которых были освобождены политические заключенные, произошло возвращение политических деятелей и был достигнут прогресс в деле защиты основных свобод, включая свободу слова. Я отмечаю конструктивный подход, принятый многими конголезскими заинтересованными сторонами в поддержку повестки дня президента. Это помогло создать относительно мирную обстановку, необходимую для проведения реформ.

85. Я с удовлетворением отмечаю инициативы президента Чисекеди по развитию регионального сотрудничества и укреплению национального механизма контроля за выполнением Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве для Демократической Республики Конго и региона. Я настоятельно призываю региональные и субрегиональные организации, а также международных партнеров наращивать усилия в целях укрепления сотрудничества между странами региона Великих озер, в том числе в борьбе с вооруженными группами и в достижении экономической интеграции.

86. Я приветствую приверженность президента Чисекеди делу борьбы с коррупцией и безнаказанностью и призываю правительство продолжать реформы управления, которые являются необходимым условием для создания привлекательного инвестиционного климата, ускорения экономического роста и, в конечном счете, улучшения социально-экономических условий в Демократической Республике Конго.

87. Меня обнадеживает улучшение ситуации в области безопасности в некоторых районах Демократической Республики Конго. Вместе с тем я обеспокоен ухудшением безопасности в некоторых районах восточной части страны, особенно в провинции Итури, где возобновилось межобщинное насилие. Необходимо приложить все усилия для предотвращения дальнейшей эскалации и положить конец циклу конфликтов, от которого в последние годы страдает эта часть страны. Я принимаю к сведению решения, принятые президентом Чисекеди в приоритетном порядке в целях устранения угроз гражданскому населению и безопасности государства. В этой связи важно добиться прогресса в деле дальнейшей профессионализации национальных сил безопасности, в том числе путем укрепления командования и управления и демократического надзора. В то же время проблема вооруженных групп не может быть решена чисто военным путем. Поэтому всем заинтересованным сторонам следует пользоваться капитуляциями вооруженных групп или предложениями сдаться с их стороны для достижения ощутимого прогресса в разоружении, демобилизации и реинтеграции этих комбатантов. Я призываю правительство и международных партнеров выделять необходимые ресурсы на усилия, направленные на прекращение участия

членов вооруженных групп в боевых действиях с помощью невоенных инициатив, включая программы сокращения масштабов насилия на местах. Меня также обнадеживают инициативы по налаживанию диалога, осуществляемые совместно властями и МООНСДРК в целях устранения факторов, способствующих межобщинному насилию и конфликтам.

88. Я высоко оцениваю согласованные усилия правительства Демократической Республики Конго, ВОЗ, МООНСДРК и других партнеров по борьбе с болезнью, вызванной вирусом Эбола. Однако я обеспокоен ухудшением безопасности в пострадавших районах и нападениями на бригады по борьбе с лихорадкой Эбола. Я призываю правительство продолжать в сотрудничестве с МООНСДРК принимать меры, направленные на улучшение ситуации в плане безопасности в пострадавших районах. Я предпринял конкретные шаги по укреплению координации общесистемных мер реагирования Организации Объединенных Наций на эту эпидемию. Недавно назначенный Координатор Организации Объединенных Наций по мерам реагирования на чрезвычайную ситуацию в связи с лихорадкой Эбола будет способствовать созданию благоприятных политических условий и улучшению безопасности, тесно взаимодействуя с национальными властями и всеми заинтересованными сторонами. Организация Объединенных Наций и ее партнеры по-прежнему всецело привержены делу оказания поддержки правительству в его усилиях по прекращению эпидемии лихорадки Эбола.

89. Я столь же обеспокоен гуманитарной ситуацией в целом, которая остается критической. Я вновь призываю доноров и партнеров продолжать работу по оказанию необходимой поддержки, с тем чтобы как можно скорее покрыть нехватку средств на гуманитарную деятельность.

90. В заключение я благодарю моего Специального представителя за ее решительное руководство и преданность делу, а также благодарю весь персонал МООНСДРК и страновой группы Организации Объединенных Наций и страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, за их приверженность стабилизации положения в Демократической Республике Конго. Я отмечаю также усилия региональных организаций, двусторонних и многосторонних партнеров и неправительственных организаций, которые продолжают оказывать поддержку Демократической Республике Конго.

Приложение

Карта развертывания МООНСДРК

